



Directrices

Reuniones de las Instituciones Financieras Internacionales 17 al 21 de octubre de 2007, Washington DC

Instituciones Financieras Internacionales

NOTAS:

Las acciones "Levántate y Protesta" del GCAP del 17 de octubre tienen lugar dos días antes de las Reuniones Anuales del Banco Mundial y del FMI, el 19 al 21 de octubre de 2007, en Washington DC. Estas reuniones congregan a importantes dirigentes políticos y funcionarios de alto nivel del Banco y del Fondo de 184 países para discutir temas de desarrollo y de economía internacional. Ello representa una importante oportunidad para combinar la movilización de masas del GCAP con algunos claros mensajes dirigidos a la reforma de estas dos poderosas instituciones del desarrollo, de forma de que contribuyan a la lucha contra la pobreza.

Las IFI son tan efectivas como lo sean sus Miembros, y sus Miembros son representantes políticos de 184 países. Por lo tanto, está en manos de la sociedad civil entender el poder que estas personas tienen para cambiar su dirección y mantener la presión sobre ellos tanto a nivel nacional como a nivel mundial.

Sigue a continuación una propuesta de algunas demandas de política en relación a las IFI. Estas demandas pueden ser tomadas por las coaliciones nacionales e incluirse en forma de cartas a los Ministros de Finanzas o de Desarrollo, enviadas con anterioridad a las Reuniones Anuales, en comunicados de prensa, en materiales de promoción, en peticiones a presentarse los Jefes de Estado por delegaciones nacionales, y en manuales específicos para el 17 de octubre. Las coaliciones nacionales pueden agregar por supuesto sus demandas específicas.

Mientras la reunión del Banco Mundial en particular es probable que se enfoque en el cambio climático, también va a tratar los siguientes temas:

1. **Transparencia** – el Banco Mundial va a analizar su política de rendición de cuentas e información pública.
2. **Condicionabilidad** – el Banco Mundial publicará su informe de avance en relación a la implementación de la condicionabilidad de principios de buenas prácticas
3. **Gobernanza y Voz** (Representación) – En la agenda del Banco Mundial
4. **Cambio climático** – En la agenda del Banco Mundial

La agenda del FMI no se conoce, pero la gobernanza y la transparencia serán temas pertinentes, dada la reciente renuncia del Director Gerente del FMI, Sr. Rodrigo Rato. Además, el Banco Mundial publicará su Informe de Desarrollo Mundial, cuyo tema central será la agricultura.

Hemos seleccionado tres de las cuatro áreas en las cuales focalizarnos, además de dos áreas de carácter más general en el documento de políticas del GCAP que será publicado el 19 de octubre.

1. Poner fin a la dañina política de condicionalidad económica

El Banco Mundial y el FMI deben poner fin a sus dañinas condiciones de política económica que imponen a los países pobres. El Banco Mundial y el FMI, que proporcionan una suma considerable de financiamiento para el desarrollo para los países pobres, continúan agregando condiciones de política económica a la ayuda que entregan, lo que no solamente debilita la autonomía de los países, sino que también puede atrasar los flujos de ayuda y causar más daños que beneficios en la lucha contra la pobreza.

Los países en desarrollo deben tener derecho a determinar sus propias políticas de comercio e inversión, poniendo los intereses de sus pueblos primero. Las reglas de comercio internacional deben apoyar medios de vida sostenibles, promover los derechos de las mujeres, de los trabajadores, de los niños y niñas, de los pueblos indígenas e impulsar la erradicación de la pobreza. Sin embargo, reglas y políticas de comercio injustas y la imposición de condicionalidades dañinas se han convertido en el vehículo para la liberalización indiscriminada de las economías en desarrollo, debilitando el desarrollo sostenible, incrementando la pobreza y la desigualdad y la marginalización de grupos ya pobres y vulnerables, entre ellos las mujeres y los niños y niñas.

En Malí, por ejemplo, donde más de 90% de la población vive con menos de US\$ 2 por día, el Banco Mundial y el FMI han puesto como condición de financiamiento que el gobierno de Malí liberalice el precio de su algodón. El impacto de la implementación de esta condición ha sido que tres millones de trabajadores rurales en Malí recibieron una disminución de 20% en el precio del algodón. De acuerdo a investigaciones del propio Banco Mundial, esta medida va a representar un aumento de la pobreza de 4.6% en todo el país.

El GCAP llama a:

- Al Banco Mundial a poner fin a su práctica de incluir dañinas condiciones de política económica a su financiamiento para el desarrollo.
- A los donantes a que hagan una porción del financiamiento a la Asociación Internacional de Fomento (AIF) del Banco Mundial dependiente de esa reforma.
- Al FMI a poner fin a su imposición de privatizaciones y liberalización del comercio a través de sus ajustes estructurales.
- A las IFI a que adopten un enfoque de abajo-hacia arriba que refleje y enfatice el papel de las naciones en la creación e implementación de políticas de desarrollo
- Incluir a las Organizaciones de la Sociedad Civil y otros actores no estatales como socios en la planificación del desarrollo.

2. Reforma democrática del Banco Mundial y el FMI

El Banco Mundial y el FMI deben reformar sus estructuras de gobernanza, de forma de que su gestión sea más democrática y más transparente. El Comité Ejecutivo de Directores y la Junta de Gobernadores del FMI y del Banco Mundial no dan a todos los países la misma oportunidad de representación. Los votos se adjudican con base en un sistema que prioriza la riqueza por encima de la democracia. Los países más ricos dominan el Comité Ejecutivo tanto en términos de sillas como de votos. Este sistema, diseñado durante la era colonial y controlado por los gobiernos de los países desarrollados, es inadecuado y debe cambiarse radicalmente. Además, los líderes de ambas instituciones los eligen los países ricos. El gobierno de los Estados Unidos elige al Presidente del Banco Mundial, mientras el Director Gerente del FMI lo elige la Unión Europea. Finalmente, ambas instituciones necesitan hacer más para asegurar que su proceso de toma de decisiones y prácticas de préstamo sean completamente transparentes y accesibles a las personas a quienes sus decisiones impactan.

Las transcripciones de las reuniones de la Junta de Gobernadores del FMI y del Banco Mundial deben hacerse públicas, de forma que los ciudadanos puedan ver qué posiciones toman sus representantes en su nombre. Este debe ser un paso hacia una política de apertura de información

en ambas instituciones, en concordancia con los principios la Iniciativa Global de Transparencia. En particular, todos los documentos de préstamos deben estar accesibles para los ciudadanos del país donde se realiza el préstamo.

El GCAP llama a:

- Un proceso abierto, transparente y basado en los méritos para las elecciones de los cargos directivos.
- El establecimiento de mecanismos de rendición de cuentas para los altos cargos directivos y las Juntas de las IFI.
- Reformas democráticas fundamentales en las estructuras de gobernanza de las IFI.
- Reforma de las políticas de transparencia para apoyar el proceso de apertura de información, diseño de una lista específica y limitada de excepciones y la creación de mecanismos independientes de apelaciones.
- Publicación de las transcripciones de las reuniones de las Juntas de forma que los ciudadanos puedan ver que posiciones están adoptando sus representantes sobre temas financieros que impactan sus vidas.
- Realizar una auditoría periódica de las políticas, planes y decisiones de los Bancos, de forma de evaluar sus efectos sobre las mujeres, los trabajadores, las comunidades indígenas, el clima y otros recursos y medios de vida de las personas.

3. Cambio climático

El Comunicado del GCAP de Montevideo, de mayo de 2007 afirma que:

“Las vidas y fuentes de trabajo de millones de personas están siendo destruidas sistemáticamente al negárseles sus derechos a la tierra, el agua, los recursos naturales y la energía. El cambio climático está exacerbando este proceso. Las inundaciones, las sequías, la hambruna y los conflictos que son consecuencia del cambio climático también amenazan los objetivos de desarrollo de miles de millones de las personas más pobres del mundo. Se requieren acciones por parte de la comunidad internacional y de los gobiernos para abordar el cambio climático y sus impactos, en particular sobre las personas que viven en situación de pobreza.”

Es sabido que las emisiones de dióxido de carbono se producen principalmente en los países desarrollados, pero sus efectos (como la desertificación, el aumento del nivel de los mares y las condiciones climáticas extremas) en general golpean a los países en desarrollo. Por otro lado, se deberían adoptar medidas de adaptación al cambio climático. Por ejemplo, los recursos de agua, la infraestructura, las instituciones (factores culturales, institucionales y tecnológicos) y la comunidad (como el nivel de participación en las decisiones sobre el agua y el manejo ambiental y la inversión de las comunidades ricas en la conservación ambiental) deben ser mirados como la visión de compensar a los países en desarrollo por su sufrimiento por las acciones de los países desarrollados.

El GCAP está exhortando a las IFI a:

- Reconocer la necesidad de ayudar a los países pobres a su adaptación a los efectos del cambio climático. Asegurar que fondos para esa adaptación estén disponibles de forma adicional al compromiso de los países ricos de proporcionar el 0,7% de su PNB como ayuda internacional al desarrollo.
- Adoptar medidas para cortar los gases de efecto invernadero y apoyar un marco posKyoto
- Reconocer que el cambio climático restringe la capacidad de los países pobres de alcanzar las metas fijadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio

- Cumplir el requerimiento de que toda historia de las inversiones se haga pública.
- Desarrollar evaluaciones del impacto del cambio climático en todos los niveles de la planificación industrial y otros planes significativos.
- Aumento sustantivo de las metas para aumentar el apoyo a los renovables
- Retiro progreso de los hidrocarburos (según las recomendaciones de la Evaluación de Industrias Extractivas)

A pesar que no serán parte de la agenda principal de las reuniones de octubre de 2007, alentamos a las coaliciones nacionales a enfocarse también en los siguientes temas:

- 1) Agricultura**
- 2) Trabajo Decente**

El Banco Mundial y la Agricultura

El Banco Mundial ha presionado a los países a reorientar sus economías hacia la actividad del sector privado y las exportaciones más que a la satisfacción de las demandas internas. En todos los países, esto ha significado que el apoyo del sector público a la agricultura ha disminuido notablemente, mientras al mismo tiempo importaciones baratas han inundado los países y han devastado al sector agrícola. Más de 1,5 millones de trabajadores agrícolas en México han perdido sus fuentes de trabajo luego de los cortes en los créditos agrícolas y extensión de servicios, unidos a la liberalización del comercio. Después que el Banco Mundial ordenó reformas en Kenia, el país pasó de esencialmente auto-abastecerse en la producción de la mayoría de productos alimentarios a ser un importador neto de alimentos. El gobierno de Malí estableció recientemente subsidios públicos para los fertilizantes del maíz en un acto de desobediencia al Banco Mundial y otros donantes. Después de años de crisis alimentarias, el país ahora tiene abundante cosecha de maíz.

El GCAP está exhortando a:

- Implementar políticas que prioricen la seguridad alimentaria
- Poner fin a las medidas de privatización y desregulación que perjudican a los agricultores pobres, los trabajadores agrícolas y los trabajadores rurales
- Una re-evaluación de las políticas anteriores de agricultura y los errores cometidos por las IFI (especialmente el Banco Mundial y la OMC) para sacar enseñanzas para la reestructura
- A las IFI a que promuevan la agricultura sostenible de pequeña escala
- Más espacio político para los países pobres para determinar sus propias políticas agrícolas, entre ellas las de crédito y apoyo a la comercialización
- Las IFI a escuchar a las comunidades agrícolas y la sociedad civil y reflexionar sobre sus necesidades y prioridades cuando trabajen con los gobiernos.

Las IFI deben apoyar el Trabajo Decente:

En el área de políticas sociales y laborales, las condicionalidades y recomendaciones de las IFI han ido en contra de los esfuerzos de las agencias de las Naciones Unidas para combatir la desigualdad y promover la reducción de la pobreza a través de aumento del empleo con salarios justos junto a una mejor protección social. Por ejemplo, la participación del Fondo Mundial en la reforma de pensiones generalmente ha enfatizado la privatización parcial del sistema público de

pensiones, resultando en una cobertura pobre y menores beneficios, en detrimento especialmente de las mujeres jubiladas y pensionistas. De forma similar, el FMI y el Banco Mundial con regularidad recomiendan a los países en vías de desarrollo el eliminar las regulaciones en el mercado laboral que protegen los intereses de los trabajadores, de forma que las economías pasen a ser más “amigables a las empresas”.

Aunque el Banco Mundial dice no promover más el cobro de cuotas para los servicios básicos de salud y educación, estos requerimientos siguen en pie dado que los gastos del gobierno en el FMI y las metas de déficit hacen imposible financiar esos servicios de otra manera. En casi todo el mundo, las mujeres y las niñas cargan con el peso mayor de los costos sociales asociados con el limitado acceso a servicios esenciales.

El trabajo y los servicios constituyen los principales, sino los únicos, beneficios para las personas pobres. Es por ello que las regulaciones laborales que protegen a los trabajadores de determinados abusos pueden ser cruciales en ayudar a los pobres a salir de la pobreza, como lo son las redes sociales adecuadas. Aún así, las instituciones financieras internacionales consideran a las regulaciones laborales como las relacionadas a la cantidad de horas de trabajo, salario mínimo, políticas de empleo y de despido o la protección contra prácticas discriminatorias, como impedimentos para la inversión. La publicación anual de las IFI *Doing Business*, que otorga el mejor puntaje a los países que prácticamente no tienen regulaciones para proteger a los trabajadores, se usa como un modelo por el Banco Mundial y el FMI para presionar a los países en desarrollo para desregular sus mercados de trabajo.

GCAP está exhortando a:

- Al Banco Mundial a asegurar que las políticas de desarrollo nacional e internacional contribuyan a promover el acceso universal a los servicios y los productos esenciales.
- A las IFI para que pongan fin a la promoción de políticas que favorecen el sector privado a expensas de los derechos, desarrollo y subsistencia de las personas pobres. El Banco Mundial debe quitar la reglamentación laboral del mandato de su departamento de desarrollo del sector privado